

РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ
Юридический институт

А.Б. Зеленцов • О.А. Ястребов

СУДЕБНОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК

для студентов вузов,
обучающихся по специальности
«Юриспруденция»



УДК 351.95
ББК 67.401.031.2
3 48

Рецензенты:

Старилов Ю.Н., докт. юрид. наук, проф., зав. кафедрой административного и муниципального права, декан юридического факультета Воронежского государственного университета, заслуженный деятель науки РФ;

Ярков В.В., докт. юрид. наук, проф., зав. кафедрой гражданского процесса Уральского государственного юридического университета, заслуженный деятель науки РФ

Зеленцов А.Б., Ястребов О.А.

3 48 **Судебное административное право:** Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Рос. ун-т дружбы народов, Юрид. ин-т. — М.: Статут, 2017. — 768 с.

ISBN 978-5-8354-1369-0 (в пер.)

В учебнике на основе действующего законодательства и с использованием материалов судебной практики освещаются вопросы организации и функционирования административной юстиции (административного правосудия) в России.

Рассматриваются понятие, принципы, источники, система и основные институты судебного административного права как комплекса норм, регулирующих административное судопроизводство. Актуальная для этой области проблематика анализируется и излагается с использованием метода сравнительного правоведения.

Учебник соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования четвертого поколения для студентов юридических вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр).

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, практикующих юристов, а также всех интересующихся современными проблемами административного судопроизводства.

УДК 351.95
ББК 67.401.031.2

ISBN 978-5-8354-1369-0

© А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов, 2017
© М.А. Аксенова, художественное оформление, 2017
© Издательство «Статут», редподготовка, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	11
Предисловие	16

Часть I. ОБЩЕЕ СУДЕБНОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА (САП)

Глава 1. Судебное административное право как право административной юстиции	19
1.1. Административное право — материально-правовая основа административной юстиции	19
1.2. Субъективное публичное право и законный интерес как предмет правовой защиты	22
1.3. Формы защиты субъективных публичных прав и законных интересов в сфере публичного управления	27
1.4. Административная юстиция как юрисдикционная форма защиты субъективных прав и контроля за законностью в публичном управлении	33
1.5. Модели административной юстиции в современном мире	39
1.6. Функции административной юстиции	49
1.7. Система административной юстиции: понятие и элементы	52
1.8. Административная юстиция как судебное административное право	62

Глава 2. Понятие, отраслевой статус и система судебного административного права	68
2.1. Юридическая природа и границы судебного административного права	68
2.2. Судебное административное право как отраслевой комплекс норм, регулирующих организацию и функционирование административной юстиции	71
2.3. Система судебного административного права	81
2.4. Место судебного административного права в системе российского права	86
2.5. Судебное административное право как наука	89

2.6. История административной юстиции как науки.....	92
2.7. Административная юстиция (судебное административное право) как учебная дисциплина	102
Глава 3. Источники судебного административного права	106
3.1. Понятие и система источников судебного административного права.....	106
3.2. Конституция РФ и международные договоры в системе источников судебного административного права России	109
3.3. Нормативно-правовые акты органов государственной власти России как источники судебного административного права	114
3.4. Правовая основа организации и деятельности квазисудебных органов административной юстиции	119
3.5. Действие правовых норм, содержащихся в источниках судебного административного права, во времени и пространстве	121
Глава 4. Принципы судебного административного права	126
4.1. Понятие, значение и система принципов судебного административного права.....	126
4.2. Судебностроительные (организационные) принципы.....	130
4.3. Функциональные принципы судебного административного права.....	143
 РАЗДЕЛ II. Организационные основы административной юстиции	
Глава 5. Судебностроительное административное право.....	154
5.1. Понятие судебностроительного административного права	154
5.2. Источники и институты судебностроительного административного права.....	158
5.3. Орган административного правосудия: понятие и виды.....	162
5.4. Система органов административного правосудия в России.....	168
5.5. Правовой статус судьи, осуществляющего административное правосудие	175
Глава 6. Судебная юрисдикция по административным делам	186
6.1. Понятие и сущность юрисдикции	186
6.2. Признаки и виды юрисдикции	190

6.3. Административная юрисдикция.....	197
6.4. Административное дело как предмет судебного разбирательства.....	204
Глава 7. Подведомственность и подсудность административных дел	208
7.1. Юрисдикция и компетенция	208
7.2. Понятие и виды подведомственности	212
7.3. Судебная подведомственность административных дел: правила и способы распределения	220
7.4. Понятие и виды подсудности административных дел.....	228
7.5. Правила определения родовой подсудности административных дел	234
7.6. Территориальная подсудность административных дел	241
 РАЗДЕЛ III. СУДЕБНОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО	
Глава 8. Административное судопроизводство	247
8.1. Административное судопроизводство как судебный административный процесс	247
8.2. Административно-процессуальная форма.....	250
8.3. Понятие и предмет административного судопроизводства	254
8.4. Структура административного судопроизводства	260
Глава 9. Судебные административно-процессуальные отношения	263
9.1. Понятие, признаки и виды судебных административно- процессуальных отношений.....	263
9.2. Предпосылки возникновения административно- процессуальных отношений.....	267
9.3. Административно-процессуальная правосубъектность	271
9.4. Субъекты судебных административно-процессуальных отношений: понятие и виды.....	274
Глава 10. Стороны судебного административного процесса	278
10.1. Понятие и признаки сторон.....	278
10.2. Особенности правового статуса сторон как субъектов спорного административного правоотношения.....	282
10.3. Наименование и легитимация сторон	285
10.4. Процессуальные права и обязанности сторон	288

10.5. Формы совместного участия в административном судопроизводстве	291
10.6. Замена сторон в административном судопроизводстве.....	297
Глава 11. Лица, обладающие процессуальными правами и обязанностями сторон в административном судопроизводстве	303
11.1. Понятие лица, обладающего процессуальными правами и обязанностями стороны.....	303
11.2. Заинтересованные лица как субъекты судебных административно-процессуальных отношений	306
11.3. Прокурор как участник административного судопроизводства	310
11.4. Субъекты, защищающие в административном судопроизводстве права и законные интересы других лиц или неопределенного круга лиц	319
Глава 12. Судебный представитель.....	327
12.1. Понятие и процессуальное положение представителя	327
12.2. Виды представительства в административном судопроизводстве	329
12.3. Полномочия судебного представителя.....	334
12.4. Оформление, подтверждение и проверка полномочий представителя.....	336
Глава 13. Процессуальные сроки в административном судопроизводстве.....	340
13.1. Понятие, признаки и значение процессуальных сроков	340
13.2. Виды процессуальных сроков	344
13.3. Исчисление процессуального срока	347
13.4. Пропуск, восстановление и продление процессуальных сроков	349
Глава 14. Судебные расходы в административном судопроизводстве.....	355
14.1. Понятие, предназначение и виды судебных расходов	355
14.2. Государственная пошлина	358
14.3. Судебные издержки, связанные с рассмотрением дела	363
14.4. Порядок распределения и возмещения судебных расходов.....	366

Глава 15. Меры процессуального принуждения в административном судопроизводстве.....	372
15.1. Понятие, признаки и значение мер процессуального принуждения.....	372
15.2. Теоретические дискуссии о процессуальной ответственности	375
15.3. Ответственность в административном судопроизводстве ...	378
15.4. Виды мер административно-процессуального принуждения и порядок их применения	385
Глава 16. Судебное доказывание и доказательства по административным делам	397
16.1. Понятие и стадии судебного доказывания	397
16.2. Понятие и классификация судебных доказательств	405
16.3. Обязанность доказывания.....	411
16.4. Средства доказывания.....	415
 РАЗДЕЛ IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ 	
Глава 17. Административный иск	428
17.1. Понятие и сущность административного иска и исковой формы защиты права.....	428
17.2. Элементы административного иска	434
17.3. Виды административных исков	439
17.4. Право на административный иск	447
Глава 18. Меры предварительной защиты по административному иску.....	454
18.1. Понятие и признаки мер предварительной защиты	454
18.2. Виды мер предварительной защиты	458
18.3. Основания применения мер предварительной защиты.....	461
18.4. Заявление о применении мер предварительной защиты: форма и содержание	464
18.5. Порядок рассмотрения заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску.....	465
Глава 19. Исковое производство по административным делам.....	469
19.1. Административное исковое заявление: понятие, форма и содержание	469

19.2. Соединение и разъединение исковых требований в административном судопроизводстве	473
19.3. Защита интересов административного ответчика	477
19.4. Распорядительные действия сторон в административном судопроизводстве	481
19.5. Соглашение о примирении сторон в административном судопроизводстве	487
Глава 20. Возбуждение производства по административному иску и подготовка дела к разбирательству	499
20.1. Порядок предъявления административного иска.....	499
20.2. Процессуальные действия суда при подготовке дела к судебному разбирательству.....	504
20.3. Предварительное судебное заседание.....	507
20.4. Судебные извещения и вызовы.....	510
Глава 21. Судебное разбирательство административных дел в суде первой инстанции	517
21.1. Судебное разбирательство как стадия административного судопроизводства	517
21.2. Подготовительная часть судебного разбирательства	519
21.3. Рассмотрение административного дела по существу.....	525
21.4. Судебные прения.....	530
21.5. Принятие и оглашение решения суда.....	533
21.6. Временная остановка судебного разбирательства.....	537
21.7. Окончание производства по административному делу без вынесения решения	543
Глава 22. Судебные акты по административным делам суда первой инстанции	548
22.1. Понятие и виды судебных актов	548
22.2. Сущность и значение судебного решения по административному делу	551
22.3. Содержание судебного решения.....	553
22.4. Требования, предъявляемые к судебному решению по административным делам.....	557
22.5. Устранение недостатков судебного решения вынесшим его судом	561
22.6. Исполнение решения суда	564
22.7. Законная сила судебного решения	568

22.8. Определение как судебный акт по административным делам.....	576
---	-----

Часть II. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОИЗВОДСТВ В СУДЕБНОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Раздел V. СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

Глава 23. Концептуальные вопросы построения системы административного судопроизводства в суде первой инстанции	581
23.1. Понятие производства и его место в системе административного судопроизводства	581
23.2. Система судебно-административных производств по отдельным категориям дел в общем суде	586
23.3. Система судебно-административных производств в специализированных судах России	591
23.4. Упрощенное (письменное) производство по административным делам в общем суде	594
23.5. Приказное производство по административным делам.....	602

Глава 24. Судопроизводство по административным делам о защите нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан и организаций.....	609
24.1. Общая характеристика	609
24.2. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции.....	611
24.3. Производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов публичной власти, нарушающих права и законные интересы граждан и организаций	623
24.4. Производство по административным делам в Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ	635
24.5. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан	641

24.6. Производство по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости	653
24.7. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	665
Глава 25. Особенности судопроизводства по делам об обязательном судебном контроле за соблюдением прав и законных интересов при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям	680
25.1. Юридическая природа административных дел об обязательном судебном контроле	680
25.2. Особенности производства по административным искам о приостановлении деятельности	692
25.3. Производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение	702
25.4. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	711
25.5. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке	722
25.6. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке	735
25.7. Производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни	746
25.8. Производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций	752
Рекомендуемая литература	764